

Стратегия развития
Контрольно-счетной палаты Томской области
на 2025-2028 годы

Основы деятельности

Контрольно-счетная палата Томской области (далее – Контрольно-счетная палата) как государственный орган Томской области является независимым постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Томской области, образуется Законодательной Думой Томской области и ей подотчетна.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на Конституции РФ, Федеральном законе от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законе Томской области от 9 августа 2011 года №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области», иных нормативных правовых актах Российской Федерации, Томской области, муниципальных образований Томской области, Регламенте и Стандартах Контрольно-счетной палаты, приказах председателя Контрольно-счетной палаты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-счетная палата стимулирует развитие внутреннего аудита государственных органов, общественный контроль над распоряжением государственными ресурсами, качественно обеспечивает конституционное право граждан на участие в управлении делами государства и способствует повышению ориентации деятельности органов власти на общественные интересы.

Для реализации своих функций Контрольно-счетная палата тесно взаимодействует с Законодательной Думой Томской области, представительными органами муниципальных образований Томской области, Администрацией Томской области и иными исполнительными органами, контрольно-счетными органами муниципальных образований Томской области, а также с правоохранительными органами Томской области.

Деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств и имущества Томской области, а также

на мобилизацию доходных источников пополнения областного бюджета, консолидацию общих сил и ресурсов в целях эффективной реализации приоритетов развития Томской области.

Контрольно-счетная палата оказывает содействие в развитии внутреннего финансового контроля (аудита) органов местного самоуправления, а также способствует повышению ориентации органов местного самоуправления на общественные интересы.

Стратегия развития Контрольно-счетной палаты на 2025–2028 годы (далее - Стратегия) основывается на традициях и накопленном опыте, которые лежат в основе ее ежедневной деятельности, и определяет приоритетные направления развития для реализации новых задач.

Контрольно-счетная палата в своей деятельности руководствуется Миссией Счетной палаты Российской Федерации, а именно:

1. Содействие справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека.

2. Ориентированность на то, чтобы государственные ресурсы направлялись на цели развития общества. Устранение возможности злоупотреблений, нецелевого и неэффективного использования ресурсов, что способствует установлению справедливости.

3. Обеспечение информационной открытости своей деятельности, предоставление объективной информации о реальной ситуации в Томской области, содействие прозрачности системы государственного управления, подотчетности органов власти перед обществом и их ответственности за результат.

4. Выполнение роли стратегического партнера исполнительным органам, государственным и общественным организациям формирование перспективной картины социально-экономического состояния региона и комплексного понимания рисков недостижения целей устойчивого развития Томской области.

5. Выступление проводником системного развития передовых стандартов, методов и технологий государственного управления, контроля и аудита, центром компетенций для исполнительных органов и муниципальных контрольно-счетных органов.

6. Человеческий капитал – основа профессионализма контрольно-счетного органа, где уделяется приоритетное внимание развитию компетенций сотрудников и созданию условий труда, которые позволяют в полной мере раскрыть потенциал каждого.

Стратегической целью Контрольно-счетной палаты является расширение возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Томской области.

Для достижения поставленной цели Контрольно-счетная палата сосредоточивается на выполнении следующих **основных задач**:

1. Содействие формированию стратегического видения у руководства исполнительных органов и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития Томской области.

2. Содействие повышению эффективности управления ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному внешнему финансовому контролю с использованием современных программных продуктов и информационных ресурсов.

3. Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности исполнительных органов и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач.

4. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

Основные направления деятельности для решения задач

Задача 1

Содействие формированию стратегического видения у руководства исполнительных органов и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития Томской области

1. Методологическое развитие стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию.

2. Развитие собственных аналитических компетенций и инструментария, основанных на современных подходах к моделированию социально-экономического развития, прикладных методах оценки проектов и программ, предиктивных методах аудита и больших данных.

3. Оценка результатов влияния принимаемых управленческих решений на отдельные сферы и экономику Томской области в целом, исключение противоречий между различными документами стратегического планирования.

4. Взаимодействие с общественными организациями и представителями бизнеса в целях получения наиболее полной и объективной информации, в том числе формирование плана мероприятий Контрольно-счетной палаты в соответствии с потребностями общества и бизнеса.

5. Развитие взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации по вопросам проведения стратегического аудита.

Задача 2

Содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному внешнему государственному финансовому контролю.

1. Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты с определением приоритетных направлений на трехлетний период с использованием риск-ориентированного подхода с учетом индикаторов потенциально высокого уровня нарушений и неэффективного управления.

2. Изучение передового опыта проведения аудита эффективности и стратегического аудита, основанного на современных подходах к моделированию и анализу социально-экономического развития, прикладных методах оценки проектов и программ с использованием современных программных продуктов и информационных ресурсов.

3. Внедрение на систематической основе подходов комплексного аудита при проведении экспертно-аналитических мероприятий в целях представления целостной картины функционирования исполнительных органов, снижения проблем координации и межведомственного взаимодействия.

4. Выявление системных проблем, влияющих на эффективность государственного управления, и выработка предложений по повышению эффективности управления областными ресурсами при решении вопросов регионального и местного значения в целях улучшения качества жизни жителей Томской области.

5. Проведение работы по выявлению резервов доходных источников пополнения бюджета, в том числе за счет полноценного использования инвестиционного потенциала и развития экономических отношений. Анализ экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот и преференций с целью их оптимизации.

6. Разработка и внедрение оценки эффективности системы стратегического управления на основе строго доказательного подхода и современного аналитического аппарата. Дополнение методологических подходов системной оценкой эффективности и долгосрочных результатов, а также влияния деятельности объекта аудита на конечный результат. Разработка и внедрение стандартов оценки программ и проектов, а также стандартов организации аналитической деятельности.

7. Развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, оказание им консультативной и методической помощи в проведении стратегического аудита.

Задача 3

Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности исполнительных органов и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач

1. Повышение публичности деятельности Контрольно-счетной палаты, предоставление в открытых источниках информации о результатах работы Контрольно-счетной палаты на доступные для всех целевые аудитории языке.

2. Развитие инструментов открытого доступа к данным Контрольно-счетной палаты.

3. Модернизация сайта Контрольно-счетной палаты в целях повышения его информативности. Развитие инструментов открытого доступа к данным Контрольно-счетной палаты.

4. Развитие механизмов общественного контроля.

Задача 4

Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции

1. Поддержка культуры нулевой терпимости к коррупции через соблюдение принципов независимости, объективности и гласности в своей деятельности.

2. Выработка предложений, направленных на противодействие коррупции, повышение эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

3. Совершенствование информационного обмена с контролирующими, надзорными и правоохранительными органами в целях разработки и внедрения новых комплексных инструментов противодействия коррупции.

4. Актуализация Этического кодекса работников Контрольно - счетной палаты Томской области.

Общесистемные направления развития Контрольно-счетной палаты

1. Развитие методологии внешнего государственного финансового контроля, в том числе в соответствии с направлениями, изложенными в настоящей Стратегии.

2. Проведение аудита эффективности и стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию.

3. Применение риск-ориентированного подхода при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Осуществление планирования мероприятий с учетом общественных потребностей.

5. Развитие прикладных методов для обеспечения функции внешнего государственного финансового контроля на основе аналитических разработок.

6. Обмен передовыми практиками с муниципальными контрольно-счетными органами через действующий Совет контрольно-счетных органов Томской области для распространения опыта работы.

7. Активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ путем обмена передовыми практиками и опытом внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

8. Развитие внутренней системы управления, кадрового обеспечения и организационной культуры Контрольно-счетной палаты.

9. Акцентирование приоритетного внимания на развитии компетенций сотрудников и создание условий труда, которые позволяют в полной мере раскрыть потенциал каждого сотрудника.

10. Активное использование современных форм и методов повышения уровня профессиональной квалификации сотрудников, таких как видеоконференцсвязь, вебинары,

семинары, изучение опыта работы и стажировки в других контрольно-счетных органах (как региональных, так и муниципальных образований).

11. Адаптация для применения в практической деятельности материалов Счетной палаты Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счетных органов, касающихся вопросов осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

12. Регулярное участие сотрудников Контрольно-счетной палаты в конкурсах профессионального мастерства, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и другими организациями (в том числе для повышения репутации Контрольно-счетной палаты).

13. Создание внутренней системы управления знаниями для выявления и распространения лучших практик и наработок по вопросам внешнего государственного финансового контроля.

14. Внедрение и развитие современных цифровых технологий внешнего государственного финансового контроля.

15. Цифровая трансформация процессов операционной деятельности Контрольно-счетной палаты:

- максимальная автоматизация деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе создание собственного модуля финансового контроля, интегрированного в информационные системы (базы данных);

- развитие возможности осуществления дистанционных методов контроля; совершенствование информационного обмена с Администрацией Томской области посредством внедрения и развития современных цифровых технологий.

Механизмы реализации Стратегии

Выполнение задач Стратегии будет производиться в формате ежегодно корректируемой «дорожной карты», что обеспечит эффективную синхронизацию мероприятий между собой в части их технологической взаимоувязанности, ресурсного обеспечения и сроков реализации.

В рамках реализации поставленных задач Контрольно-счетная палата определила на 2025–2028 приоритетные направления для проведения мероприятий финансового контроля (приложение №1):

1. Анализ эффективности реализации мер социальной поддержки населения;
2. Анализ эффективности реализации федеральных и национальных проектов;

3. Анализ эффективности использования и управления государственным имуществом Томской области;
4. Мобилизация доходных источников бюджетов в целях финансовой устойчивости и экономического роста Томской области;
5. Экспертиза документов стратегического планирования Томской области;
6. Анализ реализации мер и механизмов, направленных на развитие агропромышленного комплекса и промышленности в Томской области.

Вовлечение сотрудников

Важным принципом реализации Стратегии является активное вовлечение сотрудников в реализацию задач Стратегии в целях последовательного внедрения положений Стратегии в ежедневную работу и организация постоянной обратной связи.

Реализация приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты Томской области в 2025 – 2028 годах

2025-2026 год	2026-2027 год	2027-2028 год
1. Анализ эффективности реализации мер социальной поддержки населения		
<p>Анализ обоснованности выделения средств областного бюджета, направленных на исполнение полномочий казенных учреждений в сфере социального обеспечения населения Томской области и эффективности их использования</p>	<p>Анализ реализации принимаемых мер социальной поддержки детей-инвалидов в рамках выполнения мероприятий государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области»</p>	<p>Анализ эффективности мер материального стимулирования, предоставляемых в рамках государственной программы «Развитие образования в Томской области» гражданам, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования и заключившим договор о целевом обучении</p>
<p>Анализ эффективности мер государственной поддержки, направленных на привлечение учителей и медицинских работников на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек</p>	<p>Аудит финансовой обеспеченности и эффективности расходов на оказание гражданам медицинской помощи в муниципальных образованиях Томской области</p>	<p>Проверка законности и обоснованности расходования средств на осуществление единовременных выплат педагогическим работникам образовательных организаций на приобретение жилья, включая первоначальный взнос, в рамках регионального проекта «Губернаторский учитель»</p>
<p>Проверка обоснованности и законности расходования бюджетных средств муниципальными образованиями на приобретение жилых помещений, а также использование жилых помещений по договорам социального найма (выборочно)» (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)</p>	<p>Мониторинг принимаемых мер по повышению качества и доступности лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан на территории Томской области</p>	<p>Анализ финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания</p>
<p>Проверка законности и обоснованности расходования средств на оплату труда работников в областных государственных учреждениях здравоохранения, в том числе в целях достижения целевых показателей уровня заработной платы медицинских работников, предусмотренного Планом мероприятий</p>	<p>Анализ использования средств областного бюджета, выделенных на региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»</p>	<p>Анализ реализации мер по обеспечению условий для развития физической культуры и спорта</p>

2025-2026 год	2026-2027 год	2027-2028 год
«дорожной картой» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Томской области» (выборочно)		
2. Анализ эффективности реализации федеральных и национальных проектов		
Анализ эффективности использования средств областного бюджета ОГКУ «СМЭУ ТО», выделенных на «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» в рамках мероприятия национального проекта «Безопасные качественные дороги»	Аудит результативности и эффективности мер, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Томской области, в том числе в части реализации проектов по развитию туристской инфраструктуры	Оценка эффективности расходов на приобретение быстровозводимых модульных конструкций объектов государственных медицинских организаций в рамках государственной программы Томской области «Развитие здравоохранения в Томской области»
Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями в целях создания устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирования экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)	Анализ целевого и эффективного использования субсидии из областного бюджета на создание сети научно-производственных центров испытаний и компетенций в области развития технологий беспилотных авиационных систем	Оценка реализации мероприятий НП «Инфраструктура для жизни»
Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных в рамках Региональной программы Томской области по модернизации систем коммунальной инфраструктуры	Анализ целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию проекта «Развитие инициативного бюджетирования в Томской области» (ОМСУ выборочно)	Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на капитальный ремонт образовательных учреждений (выборочно)
Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на капитальный ремонт образовательных учреждений (выборочно)	Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на капитальный ремонт образовательных учреждений (выборочно)	Анализ использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные дороги»
3. Анализ эффективности использования и управления государственным имуществом Томской области		
Экспертиза проекта программы приватизации и отчета о её выполнении	Анализ эффективности деятельности коммерческих организаций с участием Томской области (выборочно)	Анализ эффективности деятельности коммерческих организаций с участием Томской области (выборочно)
Анализ эффективности деятельности	Экспертиза проекта программы приватизации и	Экспертиза проекта программы приватизации

2025-2026 год	2026-2027 год	2027-2028 год
коммерческих организаций с участием Томской области (выборочно)	отчета о её выполнении	и отчета о её выполнении
Анализ эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Томской области	Анализ эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Томской области	Анализ эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Томской области
4. Мобилизация доходных источников бюджетов в целях финансовой устойчивости и экономического роста Томской области		
Анализ влияния результатов проведенной кадастровой оценки объектов капитального строительства, расположенных на территории Томской области, на доходы консолидированного бюджета Томской области	Анализ структуры доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (выборочно), пути их повышения	Оценка реализации мероприятий НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»
Анализ льгот по налогам, формирующим доходы консолидированного бюджета Томской области (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами)	Анализ поступлений в консолидированный бюджет Томской области от административных штрафов, санкций, и платежей в счет возмещения ущерба	Анализ поступлений в областной бюджет платы за использование лесов на территории Томской области. Исполнение рекомендаций Контрольно-счетной палаты
Анализ влияния кадастровой оценки земельных участков Томской области на доходы консолидированного бюджета Томской области. Экспертиза решений органов местного самоуправления по установлению земельного налога на территории муниципальных образований Томской области (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами)	Анализ влияния мер государственной поддержки, оказываемой субъектам предпринимательской деятельности, на увеличение поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налога взимаемого, в связи с применением патентной системы налогообложения и единого сельскохозяйственного налога	Анализ поступлений в бюджет Томской области платы за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием пользования участками недр местного значения, а также платы за негативное воздействие на окружающую среду, и мероприятий по осуществлению её администрирования (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами)
Оценка рационального использования земель муниципальными образованиями Томской области и вовлечении земель в хозяйственный оборот земельного фонда	Анализ влияния мер государственной поддержки граждан и работодателей сфере занятости населения на увеличение поступлений НДФЛ и налога на профессиональный доход	Анализ обоснованности и полноты планирования, а также фактического поступления дивидендов в доход областного бюджета
Анализ поступлений в бюджет Томской области платы за негативное воздействие на окружающую среду и мероприятий по осуществлению её администрирования	Аудит обоснованности и полноты планирования фактического поступления доходов областного бюджета от использования имущества, а также оценка качества управления дебиторской задолженностью по этим доходам областного бюджета	Анализ обоснованности прогноза налоговых и неналоговых доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов) проекта консолидированного бюджета Томской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, нормативной методической базы их

2025-2026 год	2026-2027 год	2027-2028 год
		формирования (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)
5. Экспертиза документов стратегического планирования Томской области		
Экспертиза государственных программ на территории Томской области (выборочно)	Экспертиза государственных программ на территории Томской области (выборочно)	Экспертиза государственных программ на территории Томской области (выборочно)
6. Анализ реализации мер и механизмов, направленных на развитие агропромышленного комплекса и промышленности в Томской области		
Анализ эффективности использования средств областного бюджета, направленных на развитие промышленности в Томской области (выборочно)	Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы «Научно-техническое развитие Томской области»	Анализ эффективного и целевого использования субсидии из областного бюджета предоставляемой в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности
Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в рамках государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока и затрат, связанных с переработкой молока сырого	Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в рамках государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» по технической и технологической модернизации, инновационному развитию сельскохозяйственного производства	Анализ эффективного и целевого использования субсидий, предоставляемых на развитие деятельности центров поддержки экспорта, направленной на обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к экспертной поддержке
Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в области развития животноводства	Анализ эффективности использования средств областного бюджета, направленных на развитие промышленности в Томской области (выборочно)	Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса (выборочно)